

ПОЛИТОЛОГИЯ

ЭФИОПИЯ: ТРУДНЫЙ ПУТЬ К МИРУ

© 2023 Р.Н. Исмагилова

ИСМАГИЛОВА Роза Нургалиевна, доктор исторических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, главный научный сотрудник Института Африки РАН, Российская Федерация, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1, e-mail: rozaismagilova@gmail.com

Аннотация. В статье дается детальный анализ сложной ситуации в Эфиопии с 2020 г., когда политическая элита тиграй под руководством Народного фронта освобождения тиграй¹ (*Tigray People's Liberation Front, ТПЛФ*) развязала войну против федерального правительства Эфиопии. Показаны причины, приведшие к войне, расстановка сил. В результате введения в 1991 г. системы этнического федерализма власть в стране в течение 27 лет была монополизирована тиграй, составлявших всего 6 % населения. Вспыхнувшие в 2015 г. против засилья ТПЛФ протестные движения привели к смене политического режима. 2 апреля 2018 г. к власти пришел премьер-министр Абий Ахмед. По-существу, это был бескровный переворот. Началась новая страница в истории Эфиопии. Однако политическая элита тиграй не примирилась с потерей гегемонии и всячески сопротивлялась проводимым в стране реформам. 2 ноября 2020 г. она развязала войну против федерального правительства. Продолжавшаяся двухлетняя война нанесла непоправимый вред: погибли сотни тысяч жителей, разрушена экономика, медицинские и образовательные учреждения в штатах Тиграй, Амхара и Афар, нанесен колоссальный вред межэтническим отношениям. 2 ноября 2022 г. в Претории было заключено соглашение о прекращении огня и мире. В марте 2023 г. в штате Тиграй была создана Временная региональная администрация тиграй. Однако потребуется немало времени и усилий, чтобы заживить полученные раны.

Ключевые слова: этнический федерализм, межэтнические отношения, оромо, амхара, тиграй, Абий Ахмед, Народный фронт освобождения тиграй, Соглашение о мире

DOI: 10.31132/2412-5717-2023-64-3-75-92

ЭТНИЧЕСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ И МОНОПОЛИЗАЦИЯ ВЛАСТИ ТИГРАЙ

3 ноября 2020 г. в 4 часа утра произошло нападение боевиков тиграй² под руководством Народного фронта освобождения тиграй на северный командный пункт Национальных сил обороны, охранявших государственную границу. На спящих солдат обру-

¹ К сожалению, в последнее время в СМИ появилось неверное наименование этой партии – не Фронт освобождения народа тиграй, а штата – «Народный фронт освобождения Тигра». Правильное название – Фронт освобождения народа тиграй . – Р. И.

² Тиграй – эфиосемитский народ, живущий на плато Тигре в Северо-Восточной Африке, основное население штата Тиграй на севере Эфиопии (7,6 млн. чел. – оценка 2023 г.) и Эритреи (провинции Дэбу, Маэкл и Гаш-Барка (3,2 млн. чел. – оценка 2016 г.)

шился шквал огня. Большое число солдат было зверски убито. Захвачена тяжелая техника. По словам экспертов, особенно жестоко расправлялись с солдатами-женщинами: им отрезали груди и насиловали. Так началась жестокая двухлетняя война, в которой погибли, по данным ООН и ученых, около миллиона человек. Стране был нанесен огромный урон. Причина развязывания военных действий – стремление политической элиты тиграй восстановить былое могущество: тиграй правили страной в течение 27 лет с 1991 г. по апрель 2018 г.

В 1991 г. после разгрома марксистского режима Дерга к власти пришел Революционно-демократический фронт эфиопского народа (ИПРДФ, *Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front, IPRDF*) во главе с Мелесом Зенауи. ИПРДФ – это была коалиция из четырех этнических партий, представлявших народы тиграй, амхара, оромо и южные, составлявших большинство в четырех штатах (Тиграй, Амхара, Оромия и Южный). В коалицию вошли Народный фронт освобождения тиграй, Национально-демократическое движение амхара (*Amhara National Democratic Movement, ANDM*), Демократическая организация народа оромо (*Oromo People's Democratic Organization, OPDO*) и Демократический фронт южных эфиопских народов (*Southern Ethiopia Peoples' Democratic Front, SEPDF*). Однако все дальнейшие 27 лет господствующей партией в стране был Народный фронт освобождений тиграй.

ТПЛФ принадлежала вся полнота власти, как исполнительной и законодательной, так и судебной, экономической, а также в вооруженных силах и спецслужбах. Все ключевые посты в государстве занимали тиграй, хотя они составляют всего 6% населения. Тиграй были доминирующей силой в эфиопской политике. Этнонационализм тиграй стал политической идеологией. В стране был установлен автократический режим. Члены других партий не имели власти, как и политические элиты других этнических общинностей.

Об идеологии ТПЛФ и его целях красноречиво свидетельствует опубликованный им в феврале 1976 г. Манифест Народного фронта освобождения тиграй. В нем конечной целью провозглашалось отделение от Эфиопии и создание «Республики Большой Тиграй». В состав тиграй Манифест включал кунама, сахо, афар, талтал, агуа и велкаит. Районы, населенные этими народами, должны были составить ядро Великого Тиграй. Это была первая стадия. На второй стадии предусматривалось значительно расширить территорию и в конечном счете включить часть Эритреи с портом Ассааб и объявить о выходе из состава Эфиопии. При создании федерации в 1991 г. первая часть этого плана была выполнена. Более того, в штат Тиграй были включены амхароязычные народы рапая, волкаит и другие, живущие в северных районах штата.

Основным врагом в Манифесте были объявлены амхара. Они якобы отняли свободу у народа тиграй, ввергли его в пучину невежества, болезней и голода. Манифест утверждает, что «задача амхара ослабить и уничтожить традиции тиграй и язык». «Не будет преувеличением сказать, – пишет эфиопский политический деятель Алемайеху Мариам, что Манифест Народного фронта освобождения тиграй – организационный и идеологический эквивалент “Майн Кампф”» [1].

ТПЛФ использовала существующую в стране политическую систему с целью создания для себя господствующего положения во всех сферах жизни. Лидеры Фронта заняли ключевые посты в армии и спецслужбах. Это позволило им получить контроль над экономикой и природными ресурсами и возможность распоряжаться иностранной помощью и кредитами. По данным эфиопского ученого Касахуна Мэллесэ, ТПЛФ контролировал все отрасли эфиопской экономики через компании, входившие в корпорацию под названием Фонд целевого капитала для восстановления штата Тиграй (*Endowment Fund for Relief of Tigray, EFFORT*) [2]. Это была крупнейшая частная ком-

пания, владела которой политическая элита ТПЛФ [3]. По данным экспертов, 70% экономики страны находились ее руках. Ее возглавляла вдова Мелеса Зенауи³ – Азеб Мэсфын.

Правящая партия ТПЛФ прямо или косвенно контролировала бизнес в стране. Ключевую роль в эфиопской экономике тех лет играли тесно связанные с Фронтом и принаследавшие тиграй «партийные компании» – финансовые, промышленные, транспортные, энергетические, строительные, аграрные. В большинстве случаев они были зарегистрированы в столице штата Мекелэ.

ТПЛФ прибрал к рукам и земельные ресурсы благодаря тому, что по Конституции земля считалась государственной собственностью. Правительственные чиновники передали огромные массивы земель в долгосрочную аренду зарубежным и отечественным инвесторам, заработав на этом миллиарды долларов, пишет Кассахун Мэллесе. Он приводит данные правозащитной неправительственной организации *Human Right Watch*, согласно которым к январю 2011 г. эфиопское правительство передало в аренду иностранным инвесторам 3,6 млн. га – территорию, равную по площади Нидерландам. 70% земель в штате Гумуз владела элита Фронта. Ей же принадлежали огромный земельные площади в штате Бенишангул-Гумуз.

ТПЛФ активно вмешивался в деятельность общественных институтов, утверждает ученый. Именно поэтому оба последних патриарха – абуна Павел, возглавлявший Эфиопскую православную церковь до 2012 г., и абуна Матфий, занимающий этот пост и ныне – по этнической принадлежности тиграй. Лидеры ТПЛФ пытались повлиять на выборы Эфиопского высшего совета по исламским делам (*Ethiopia's Islamic Affairs Supreme Council*), что встретило сопротивление со стороны исламских активистов и привело в 2012 г. к широкомасштабным протестам мусульман.

Власти страны, руководимые ТПЛФ, планомерно развивали экономику штата Тиграй. В штат поступала львиная доля федеральных бюджетных средств – строились промышленные предприятия, дороги, аэропорты, медицинские и образовательные учреждения. Политическая элита ТПЛФ использовала существующую в стране систему с целью претворения в жизнь задач Манифеста.

В 1995 г. была принята Конституция, в соответствии с которой в Эфиопии была введена этническая федерация. Страна была разделена на девять штатов по этническому принципу: Оромия, Амхара, Тиграй, Афар, Сомали, Гамбелла, Бенишангул-Гумуз, Харари и штат с нелепым названием Штат южных эфиопских наций, национальностей и народов (для краткости его называют Южный штат). Два города, Аддис-Абеба и Дире-Дауа, получили статус федеральных. В 2019 г. в результате референдума 20 ноября и успешной борьбы сидама был создан 10-й штат – Штат Сидама, в 2020 г. 11-й штат – Юго-Западный и в 2022 г. Южный. Этничность стала политической идеологией, что привело в будущем к всплеску этнонационализма.

По Конституции в штат Тиграй были включены районы ранее входившие в состав амхарской провинции Бегемдыр и населенные ахароязычными народами рапя, волканит и другими. Это до сих пор вызывает недовольство данных этнических общностей и серьезно обостряет ситуацию.

В 2012 г. скоропостижно скончался премьер-министр Мелес Зенауи. К этому времени в стране все больше усиливалось недовольство господствующим положением тиграй во главе с ТПЛФ. Эфиопский ученый Мохамед Кхер Омер пишет: «ТПЛФ правил

³ Мелес Зенауи Асрес (8.05.1955–20.08.2012) – эфиопский политический и государственный деятель, президент Эфиопии в 1991–1995 гг., премьер-министр Эфиопии в 1995–2012 гг. Возглавлял правящую партию Народный фронт освобождения тиграй и правящую коалицию Революционно-демократический фронт эфиопских народов.

железной рукой, включая штат Тиграй, подавляя недовольных, заключая в тюрьмы ведущих деятелей оппозиции и затыкая рот средствам массовой информации. Это привело к тому, что в стране возненавидели народ тиграй» [4].

ПРОТЕСТНЫЕ ДВИЖЕНИЯ И УТРАТА ТИГРАЙ ГОСПОДСТВУЮЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ

Политический кризис после смерти премьер-министра Мелеса Зенауи, растущее недовольство господством тиграй привели к возникновению в ноябре 2015 г. протестных движений, нараставших несколько лет. Протестующие выступали против коррупции, плохого управления, земельных грабежей и главное – засилья тиграй и партии Народный фронт освобождения тиграй.

Начавшиеся в 2015 г. как мирные демонстрации оromo против отчуждения их земель в пользу муниципалитета Аддис-Абебы (столица находится в штате Оромия), они превратились в мощные антиправительственные выступления. К январю 2017 г., по официальным данным, более 20 тыс. участников были арестованы и заключены в тюрьмы. По данным Эфиопской комиссии по правам человека, более 600 человек было убито. Дважды в стране вводилось чрезвычайное положение: с октября 2016 г. по август 2017 г. и 16 февраля 2018 г. на полгода. Чтобы как-то смягчить напряженность, правительство 17 января 2018 г. освободило около 6 тыс. заключенных, в том числе видного политического деятеля оromo профессора Мереру Гудину.

После отмены режима чрезвычайного положения в августе 2017 г. протестные движения возобновились, особенно в штате Оромия. Стали весьма популярны новые формы протеста: сидячие забастовки. Закрывались предприятия сферы услуг, магазины, гостиницы. Люди по несколько дней не покидали свои дома. По данным экспертов, во многих регионах, даже в прежде спокойных западных и юго-западных штатах, создавались подпольные вооруженные формирования. Местное население обучалось методам ведения партизанской войны. Осенью 2017 г. произошли массовые столкновения в пограничных районах штатов Оромия и Сомали. Тысячи оromo были насильно выселены из штата Сомали. Было немало жертв. Значительно активизировалась молодежь кеерро. Именно она была организатором забастовок в 2018 г. Лидеры Национально-демократического фронта амхара и Демократической организации народа оromo, входившие в коалицию Революционно-демократического фронта эфиопского народа (ИПРДФ), до этого игравшие подчиненную роль, объединились под названием Оромара и выступили против ТПЛФ.

15 февраля 2018 г. премьер-министр Хайлемариам Десалень подал в отставку, мотивируя это желанием облегчить осуществление реформ. 27 марта Исполком правящей партии ИПРДФ, состоявший из 180 членов, избрал председателем Абий Ахмеда Али. Выборы проходили в сложной обстановке: Народный фронт освобождения тиграй сделал все, чтобы сохранить лидирующие позиции во властных структурах страны. 2 апреля 2018 г. кандидатура Абий Ахмеда была одобрена Палатой народных представителей в качестве премьер-министра.

Абий Ахмед, оromo по своей этнической принадлежности, родился 15 августа 1976 г. в городе Джимма. Отец оromo-мусульманин, мать амхара-христианка. Абий Ахмед – протестант по своей религиозной принадлежности.

Впервые в истории страны этот пост заняли оromo – самый многочисленный этнос, составляющий более трети населения страны (численность населения Эфиопии в 2023 г. составляет более 123,9 млн человек) [5].

5 октября 2018 г. на очередном съезде коалиции Абий Ахмед был переизбран председателем ИПРДФ.

Протестные движения 2015–2017 гг. привели к расколу внутри Народного фронта освобождения тиграй. Одни деятели партии были солидарны с протестующими и считали необходимыми реформы, другие осуждали выступления масс и настаивали на сохранении в стране *status quo*, объясняя это «неготовностью масс к демократии». Но и те, и другие были единодушны в осуждении руководства Фронта, которое оказалось неспособным сохранить лидирующие позиции.

Результатом протестных движений стало изменение политического ландшафта в стране. По существу произошел бескровный переворот. На посту премьер-министра Абий Ахмед инициировал реформы по либерализации экономики и политического режима, открытия Эфиопии для иностранного бизнеса. Все усилия нового премьера были направлены на то, чтобы лишить ТПЛФ экономической власти и политического влияния в стране и даже в штате Тиграй.

Были закрыты многие важные компании тиграй. Абий Ахмед начал приватизацию госкомпании *Ethio Telecom*, эфиопской сахарной корпорации и компаний энергетического сектора с активами более \$7 млрд. 17 ноября 2020 г. правительство заморозило банковские счета 34 компаний за финансирование «этнических выступлений и террористической деятельности, связанной с оказанием финансовой помощи ТПЛФ, уклонением от налогов и коррупцией». В 2020 г. Центральный банк Эфиопии выпустил новую купюру в 200 быр⁴., а также изменил внешний вид банкнот в 10, 50 и 100 быр. По заявлению премьер-министра, это было сделано для борьбы с коррупцией и контрабандой, а также для контроля за наличными, принадлежавшими бывшим правительственным чиновникам и их компаниям.

Уже в первые дни и недели пребывания у власти Абий Ахмеда были освобождены тысячи политзаключенных, легализованы запрещенные и объявленные прежним руководством террористическими политические партии, развернута решительная борьба с коррупцией, смягчено репрессивное законодательство. В сформированном 19 апреля новом правительстве половина постов была предоставлена женщинам. Женщина – верховный судья, женщина – председатель избиркома. Во главе созданного Министерства мира также женщина. Впервые в истории страны президентом страны стала женщина.

Абий Ахмед реорганизовал правительство, уволив из органов исполнительной и законодательной власти большое число высокопоставленных чиновников-тиграй. Он привлек существенную международную помощь для проведения структурных реформ и провел чистку рядов вооруженных сил. В то время 60% генералов были тиграй. Он заменил командующего вооруженными силами, несколько генералов были арестованы по обвинению в получении взяток. Как бывший офицер разведки, новый премьер-министр видел существующие слабости и недостатки в вооруженных силах и стал активно проводить военные реформы.

По словам заместителя начальника генштаба Национальных вооруженных сил генерал-лейтенанта Абэбау Таддэсэ, засилье тиграй в руководстве страны привело к фактическому сколачиванию в штате Тиграй собственной отдельной армии. Она насчитывала около 50 дивизий суммарной численностью до 200 тыс. человек, которые имели серьезное вооружение. В остальных штатах имелось порядка 12 дивизий суммарной численностью до 44 тыс. человек. При реформировании армии акцент делался на борьбе с засильем определенных кланов и этнических общностей, а также с национализмом и межэтнической рознью [6].

Абий Ахмед принял меры, чтобы подорвать господство Фронта в органах госбезопасности. Были реорганизованы спецслужбы, наводившие ужас на население. Он сме-

⁴ Курс на июль 2023 г.: 1 эфиопский быр равняется около \$0.02, \$1 = 55 эфиопский быр

стил с должности главу национальной службы разведки и безопасности Эфиопии Гета-чеу Ассефу.

Реформа вооруженных сил и службы безопасности предусматривала, в частности, более сбалансированный этнический состав.

Началось реформирование министерства иностранных дел, были отозваны 90 дипломатов, подавляющее большинство из которых также принадлежало к этнической общине тиграй.

9 июля 2018 г. состоялось знаменательное событие – Эфиопия и Эритрея подписали совместную декларацию о мире и дружбе. Был положен конец 20-летней войне, унесшей тысячи жизней. Со стороны Эфиопии ее подписал премьер-министр Абий Ахмед, со стороны Эритреи президент Исайяс Афеверк. Оба лидера заявили, что «они выбирают любовь и прощение вместо ненависти и насилия» [7]. Подписание мирного договора с Эритреей было встречено с энтузиазмом во всем мире. За разрешение пограничного конфликта с Эритреей Абий Ахмеду в октябре 2019 г. была присуждена Нобелевская премия мира.

Страна ликовала. Нового премьера объявили чуть ли не мессией. На него возлагали большие надежды. Возник даже термин «Абиумания».

Одним из проявлений нового курса стало решение о роспуске Революционно-демократического фронта эфиопского народа и создании на его основе Партии процветания (*Prosperity Party*). Новая правящая партия была учреждена 1 декабря 2019 г. на основе объединения Демократической партии оромо, Демократической партии амхара, Демократического фронта южных эфиопских народов и пяти региональных этнических партий. Председателем партии был избран Абий Ахмед. ТПЛФ отказался войти в новую партию. Руководство Фронта во главе с Дэбрэционом Гебремикаэлем объявило незаконным роспуск ИПРДФ и создание Партии процветания.

Все эти действия нового премьера не оставили у лидеров ТПЛФ сомнения в том, что Абий Ахмед представляет серьезную угрозу их влиянию, и они начали действовать, рассчитывая вернуть былое могущество.

Еще летом 2018 г. Дэбрэцион Гебремикаэль обвинил новые власти в разрушении эфиопской государственности. 11 февраля 2020 г. в связи с 45-летием ТПЛФ было опубликовано заявление Исполкома, в котором лидеры Фронта обвинили Абия Ахмеда в нарушении мира, демократии и законности, установлении тоталитарной диктатуры, разрушении и распаде страны и призывали все народы страны к сплочению.

9 сентября 2020 г. власти штата Тиграй провели выборы в парламент страны. Правительство объявило голосование незаконным, так как в остальной части страны оно было отменено из-за пандемии *COVID-19* и перенесено на 2021 г. Это еще более осложнило отношения с руководством ТПЛФ.

8 октября 2020 г. парламент Эфиопии разорвал отношения с законодательным органом (Советом представителей) и администрацией штата Тиграй. 3 ноября 2020 г. конфликт перешел в военную fazu. Началась двухлетняя война.

ВОЙНА НАРОДНОГО ФРОНТА ОСВОБОЖДЕНИЯ ТИГРАЙ ЗА ВОЗВРАЩЕНИЕ БЫЛОГО ГОСПОДСТВА

3 ноября 2020 г. войска тиграй напали на объекты Северного командования, зверски убили большое число солдат и офицеров и захватили тяжелое вооружение. По данным правительства Эритреи, было убито около 3000 человек [8].

5 ноября премьер-министр Абий Ахмед заявил, что его «кампания ясна, ограничена во времени и с достижимыми целями» [9]. Федеральные власти объявили о начале ан-

титеррористической операции, которая постепенно переросла в полноценное военное противостояние сторон.

На экстренном заседании 7 ноября парламент Эфиопии проголосовал за расформирование администрации штата Тиграй. В свою очередь последние заявили, что не признают легитимность федеральных властей. Дэбрэцион подтвердил решимость продолжать вооруженную борьбу.

12 ноября парламент Эфиопии инициировал уголовное преследование руководителей ТПЛФ во главе с его главой.

14 ноября было опубликовано заявление, в котором были обозначены четыре задачи начавшейся «операции по обеспечению законности и порядка» (*Law enforcement operation*): разоружение ТПЛФ; осуждение его лидеров; создание новой системы управления в штате Тиграй и укрепление правопорядка [9].

Боевая фаза операции завершилась 28 ноября 2020 г. взятием федеральными войсками столицы штата Тиграй города Мекелэ и возвращением Аддис-Абебой контроля над всеми крупными городами и стратегическими объектами штата. Федеральные войска почти не встретили сопротивления, т.к. региональные войска ТПЛФ покинули свои позиции после понесенных огромных потерь.

Правительство выдало ордер на арест около 80 членов ТПЛФ. Ушедший в подполье лидер ТПЛФ Дэбрэцион Гебремикаэль заявил, что борьба с федеральным правительством за самоопределение штата Тиграй будет продолжена.

В 2021 г., по мнению экспертов, война вступила во вторую фазу, более жестокую и кровопролитную. Отныне задачей ТПЛФ был возврат земель в районах штата, населенных амхаро-язычными народами рая и волкаит. После начала войны с ТПЛФ новой администрацией эти районы были присоединены к штату Амхара. Руководители штата отказываются вернуть их. Как говорилось выше, начиная с 1991 г., эти народы обвиняли ТПЛФ в незаконном присоединении их территорий к штату и требовали вернуть их в штат Амхара.

В конце июля 2021 г. военные подразделения тиграй вошли в штат Афар и оккупировали четыре вореды⁵, заблокировав главную стратегическую магистраль, соединяющую Аддис-Абебу с Джибути и Асмарой. Именно по этой дороге поступала гуманитарная помощь штату Тиграй. По данным *Afar Pastoralist Development Association*, занимающейся социально-экономическими проблемами кочевников-афар, свыше 50 тыс. афар были согнаны со своих земель в результате борьбы между вооруженными силами штата Афар и ТПЛФ, тысячи бежали [10]. В штате Афар террористы убили 240 гражданских лиц, в том числе 107 детей [11].

Войска тиграй вторглись также в штат Амхара. В ответ руководители штатов Амхара и Афар призвали население, и в первую очередь молодежь, вооружаться, чтобы защитить себя. 6 августа террористы тиграй захватили всемирно известный памятник Лалибелу. В ряде населенных пунктов обоих штатов были разрушены больницы, школы и другие учреждения, погибло много гражданских лиц.

В июне 2021 г. Народный фронт освобождения тиграй установил контроль над Мекелэ, после чего правительство Эфиопии объявило о прекращении огня в целях сохранения жизней и территориальной целостности страны. Но ТПЛФ вскоре возобновил наступление, начав боевые действия в соседнем регионе Амхара. К ноябрю 2021 г. боевики-тиграй дошли до таких крупных городов как Дессе и Комбольча. Уже 1 ноября 2021 г. генерал ТПЛФ Цадкан Гебретенсе заявил, что переговоры с прави-

⁵ Вореда – единица административного деления в Эфиопии, эквивалентная округу. Вореда включает в себя ряд кебеле, или других местных административных единиц.

тельством Эфиопии невозможны, поскольку «война подходит к концу». Такая самоуверенность была связана с тем, что после успешного взятия города Кемисе, расположенного в 53 км к югу от Комбельчи, открывалась прямая дорога к столице страны Аддис-Абебе.

В свою очередь федеральные войска успешно продвинулись на территорию штата Тиграй, дошли до его столицы Мекелэ и остановились. Это вызвало протест в стране: большинство населения требовали окончательного разгрома ТПЛФ. Это не было сделано, но подтолкнуло руководителей ТПЛФ к переговорам.

На западе страны в штате Оромия действовали боевики сепаратистской группировки Армия освобождения оромо (*Oromo Liberation Army, OLA*) – военное крыло оппозиционной партии Фронта освобождения оромо (*Oromo Liberation Front, OLF*). Армия освобождения оромо своей целью объявила достижение независимости штатом Оромия. Лидеры группировки сообщили 11 августа 2021 г., что заключили соглашение с Народным фронтом освобождения тиграй с целью свержения правительства Эфиопии.

Все больше оппозиционных партий заявляли о своей поддержке действий правительства, направленных на сохранение суверенитета и территориальной целостности страны, и борьбы национальных вооруженных сил против террористов тиграй.

В разных районах Эфиопии проходили митинги в поддержку правительства и федеральных вооруженных сил. Так, 8 августа 2021 г. в Аддис-Абебе состоялся многотысячный митинг под лозунгом: «Я иду спасать Эфиопию». Участники митинга выражали благодарность вооруженным силам за их действия. Они несли плакаты с надписями: «Мы объединимся, чтобы защитить суверенитет нашей любимой родины», «Мы больше не будем терпеть зверства и террористов ТПЛФ!». Протестующие требовали от иностранных держав не вмешиваться в дела суверенной страны [12].

США и европейские государства активно поддерживали Народный фронт освобождения тиграй. В Совете безопасности ООН при обсуждении ситуации в Эфиопии только Россия, Китай и Индия выступали в поддержку федерального правительства. Эфиопское правительство постоянно обвиняло международное сообщество в том, что оно не предпринимало никаких действий в отношении террористов ТПЛФ, агрессивно действовавших в штатах Амхара и Афар, несмотря на объявленное правительством Эфиопии в одностороннем порядке прекращение огня. Они продолжали рекрутировать детей и вооружать их.

В марте 2022 г. Абий Ахмед признал участие в данном конфликте третьей стороны – соседнего государства Эритреи, которое выступило на стороне Эфиопии.

Под нажимом мировой общественности 24 марта 2022 г. правительство объявило «гуманитарную перемирие», с тем чтобы иметь возможность доставлять гуманитарную помощь в штат Тиграй [13]. В заявлении правительства говорится: «Правительство Эфиопии, понимая необходимость принятия чрезвычайных мер для спасения человеческих жизней и уменьшения их страданий, провозглашает с сегодняшнего дня введение бессрочного гуманитарного перемирия (*indefinite humanitarian truce*). Правительство неоднократно заявляло, что оно борется против ТПЛФ а не против народа тиграй. Боеvики ТПЛФ согласились прекратить огонь, чтобы не препятствовать доставке гуманитарной помощи» [14]. Мартовское соглашение 2022 г. предусматривало прекращение огня и создание гуманитарного коридора.

СОГЛАШЕНИЕ О МИРЕ И ПРЕКРАЩЕНИИ ОГНЯ

2 ноября 2022 г. в Претории под эгидой Африканского союза между эфиопским правительством и Народным фронтом освобождения тиграй (ТПЛФ) было подписано

важное Соглашение о прочном мире и окончательном прекращении военных действий (*The Agreement for Lasting Peace and Permanent Cessation of Hostilities*).

Посредниками выступили бывший президент Нигерии Олусегун Обасанджо, бывший президент Кении Ухуру Кениатта и бывший вице-президент ЮАР Фумзиле Мламбо-Нгкука. Непосредственное участие в переговорах приняла министр иностранных дел ЮАР Наледи Пандор. В качестве наблюдателя выступил постоянный представитель США в странах Африканского Рога Майкл Хаммер.

Соглашение, предусматривающее прекращение военных действий и разоружение вооруженных сил ТПЛФ, подписали со стороны правительства Эфиопии советник премьер-министра по вопросам безопасности Редван Хуссейн Рамето, со стороны ТПЛФ член Исполкома ТПЛФ Гетачеу Реда.

В совместном заявлении правительства Эфиопии и ТПЛФ подробно излагаются пункты Соглашения: прекращение боевых действий и окончание двухлетнего конфликта в северной Эфиопии; подтверждена приверженность к суверенитету и территориальной целостности Эфиопии и соблюдению Конституции Эфиопии; подчеркнуто, что Эфиопия имеет только национальные силы обороны; предусмотрена детальная программа разоружения, демобилизации и интеграции бойцов ТПЛФ; отмечается, что будут предприняты меры для восстановления конституционного порядка в штате Тиграй, с тем, чтобы обеспечить урегулирование политических разногласий.

С целью выполнения поставленных задач принято решение прекратить любые формы конфликта и пропаганду ненависти. В Соглашении подчеркивается, что правительство Эфиопии будет продолжать делать все для восстановления правопорядка и инфраструктуры в затронутых войной районах, а также организует беспрепятственный доступ населения к гуманитарной помощи. Отмечается, что будет сделано все, чтобы студенты могли учиться, фермеры и скотоводы заниматься своим делом, государственные и общественные служащие исполнять свои обязанности. Стороны обращаются ко всем с призывом поддержать данное Соглашение и способствовать претворению его в жизнь. В Заявлении выражается благодарность председателю Африканского союза Муссе Факи Махамату, непосредственным участникам переговоров во главе с Олосегуном Обасанджо и другим деятелям, принявшим активное участие в переговорах [15].

В эксклюзивном полуторачасовом интервью, данном национальному телевидению 12 февраля 2023 г., президент Эритреи Исайяс Афеверки заявил, что за Соглашением стоят США, чтобы сохранить ТПЛФ и не дать его окончательно разгромить [16]. Комментируя Соглашение, президент подчеркнул, что «власти Тиграй летели из Мекелэ в Джибути на борту самолета США, а затем в Преторию, где им дали документы для подписи. Все было сделано Вашингтоном. Обасанджо, Ухуру, Африканский союз все просто присутствовали» [16].

Помимо прекращения боевых действий, соглашение включало много важных решений. Оно подтверждало суверенитет и территориальную целостность Эфиопии, предусматривало скоординированное и упорядоченное разоружение сторон, соблюдение Конституции, восстановление правопорядка на севере страны, беспрепятственный доступ населения к гуманитарной помощи, возобновление оказания коммунальных и иных услуг, включая банковские и телекоммуникационные. Статья 15 Соглашения предоставляла федеральному правительству и ТПЛФ возможность «дополнять Соглашение по взаимному согласию» [17]. Статья 10 соглашения предусматривала вместо существующего правительства Тиграй, сформированного после незаконных выборов в августе 2020 г., «создание всеобъемлющей (*inclusive*) Временной региональной администрации тиграй (*Tigray Interim Regional Administration, TIRA*) на основе политического диалога между сторонами» в течение недели со дня снятия с ТПЛФ названия «террористиче-

ской организации». Однако из-за накопившегося за эти годы недоверия между Партией процветания, ТПЛФ и другими партиями в штате Тиграй администрация была образована лишь в марте 2023 г.

Критикуя соглашение, эксперты отмечали, что в переговорах не участвовали представители пострадавших от войны штатов Амхара и Афар. В то время как постоянный представитель США Майкл Хаммер принимал активное участие в переговорах, ООН и Европейский союз были лишь наблюдателями.

3 ноября в кенийской столице Найроби была разработана дорожная карта по реализации достигнутого Соглашения. Это касалось прежде всего разоружения.

19 декабря 2022 г. в Найроби сторонами был подписан документ, определяющий полномочия группы, осуществляющей мониторинг выполнения соглашения. В нее вошли по одному представителю от федерального правительства и ТПЛФ, а также представитель межправительственной организации по развитию ИГАД (*Inter-Governmental Authority on Development*). Были определены также полномочия Группы африканских экспертов, в задачи которой входил мониторинг выполнений соглашения.

29 декабря 2022 г. Африканский союз создал Группу по мониторингу (*Monitoring, Verification and Compliance Mission, MVCM*), в задачу которой входило наблюдение за процессом разоружения бойцов-тиграй и передача вооружения национальным эфиопским вооруженным силам. В нее вошли генерал-майор Стивен Радина из Кении (глава), полковник Руфаи Умар Маирига из Нигерии и полковник Теффо Секоле из ЮАР [18].

В январе 2023 г. в столицу штата Тиграй Мекелэ прибыла посредническая группа во главе с Олусегуном Обасанджо с целью мониторинга выполнения достигнутых договоренностей.

Какие существуют трудности реализации соглашения?

В документе говорится о соблюдении Конституции. В 1991 г. в связи с введением системы этнического федерализма в штат Тиграй были включены районы, населенные амхаро-язычными народами волтайт и рапа. Все последующие годы эти народы требовали присоединения их к штату Амхара. Во время войны в 2022 г. они были присоединены к штату Амхара. Едва ли Временная региональная администрация тиграй и руководство Народного фронта освобождения тиграй согласятся с сохранением этого положения.

В ТПЛФ имеется несколько группировок: от «умеренных» до «ястребов», или, другими словами, от «реформистов» до «сторонников жесткой линии». Часть из них приветствовала соглашение, другая часть настаивала и продолжает настаивать на продолжении войны с тем, чтобы вернуть утраченную гегемонию. Так например, оппозиционная организация «Бастион Тиграй» отвергла соглашение поскольку, по ее мнению, ТПЛФ не представляет население штата.

Категорически против соглашения выступает многочисленная эфиопская диаспора в разных странах, которая называет ТПЛФ изменниками и предателями народа.

Не снята с повестки дня идея создания независимого государства Большой Тиграй, которое бы включала территорию Эритреи. Именно это беспокоит президента Эритреи, у которого давнишняя ненависть к ТПЛФ.

Началось медленное воплощение в жизнь подписанного соглашения. 10 января 2023 г. боевики ТПЛФ передали имевшееся у них тяжелое вооружение – артиллерийских орудий, крупнокалиберных минометов, армейских грузовиков – федеральным силам. Церемония состоялась в городе Агула на севере штата.

10 февраля 2023 г. Африканский союз создал Объединенный комитет по мониторингу и осуществлению Соглашения о прекращении военных действий (*AU's Joint*

Committee for monitoring and implementation of the Agreement for Lasting Peace in Ethiopia through a Permanent Cessation of Hostilities).

3 февраля премьер-министр Абий Ахмед провел первую встречу с Координационным комитетом по выполнению мирного соглашения (*Peace Agreement Implementation Coordination Committee*). В ходе консультаций были обсуждены вопросы, которые требовали особого внимания руководства страны. На встрече присутствовали с обеих сторон чиновники высокого ранга: со стороны федерального правительства вице-премьер и министр иностранных дел Демеке Мэконнен, министр обороны Абрахам Белай, со стороны ТПЛФ – Гетачеу Реда, генерал Цадкан Гебрэтынсай и генерал Тадессе Вереде. Стороны подчеркнули успехи в осуществлении соглашения. Это была первая встреча премьер-министра с руководящими деятелями ТПЛФ с начала войны в ноябре 2020 г.

В результате подписанного Соглашения в начале января 2023 г. после 18-ти месячного перерыва было возобновлено воздушное сообщение с Мекелэ, открыты банки, наложены телекоммуникация, электроснабжение, наблюдается улучшение в поставке гуманитарной помощи в пострадавшие районы. Премьер-министр дал распоряжение Национальному банку перевести на счета штата Тиграй 5 млн. быр [19].

3 апреля 2023 г. в Аддис-Абебе состоялось торжество в знак «закрытия главы о войне и празднования заключения исторического соглашения о мире» под лозунгом: «Довольно войны – Да здравствует мир». Было отмечено, что данное событие было организовано, чтобы выразить признательность всем деятелям и организациям, принявшим участие в Претории в процессе подготовки и подписания Соглашения о прекращении огня.

На церемонии присутствовали Наледи Пандор, министр иностранных дел ЮАР, бывший президент Нигерии и представитель Африканского союза в странах Африканского Рога Олусегун Обасанджо, бывший президент Кении Ухуру Кениатта, председатель Африканского союза Мусса Факи Махамат, исполнительный секретарь ИГАД Воркнэх Гебеху, высокопоставленные чиновники Африканского союза, члены дипломатического корпуса. С эфиопской стороны – премьер-министр Абий Ахмед, вице-президент и министр иностранных дел Демеке Мэконнен, глава Временной региональной администрации штата Тиграй Гетачеу Реда и высокопоставленные деятели ТПЛФ.

26 мая состоялось второе заседание Объединенного комитета Африканского союза по мониторингу (*AU MVCM*). В принятом заявлении был отмечен значительный прогресс, включая разоружение, демобилизацию и интеграцию бойцов ТПФЛ, гуманитарную помощь, возобновление работы медицинских учреждений, банков, общественного транспорта, открытие школ в ряде районов. По данным главы комитета генерала Стивена Радины, разоружены 85–90% бойцов-тиграй. Однако несмотря на предусмотренный планом, принятый в Найроби (*Nairobi Declaration of the Executive Plan*), вывод из штата эритрейских войск не сделан. Они продолжают контролировать северные и северо-восточные районы штата Тиграй, как и спецназ амхара в западных и отчасти в южных районах.

Оценивая проделанное Объединенным комитетом, глава Временной администрации Гетачеу Реда подчеркнул, что эритрейские войска затрудняют работу комитета и обратился к международному сообществу усилить нажим на федеральные власти с тем, чтобы ускорить этот процесс и возвратить беженцев в места их проживания [20]. Работа Комитета была продлена до 31 декабря 2023 г.

Во время доклада Комитета Африканского союза сотни тысяч внутренне перемещенных лиц в ряде крупных городов штата выразили протест против присутствия иностранных вооруженных сил и потребовали возвращения беженцев в родные места.

19 июня 2023 г. состоялась встреча посла Банколе Адеойе, комиссара Африканского союза по политическим делам, миру и безопасности, фельдмаршала Берхану Джула

и главы генштаба Эфиопских национальных сил обороны, на которой был обсужден ход выполнения Соглашения. Была подчеркнута важность программы разоружения, демобилизации и интеграции бойцов тиграй (*Disarmament, Demobilization and Reintegration Program*) в штате Тиграй. [21].

Ситуация в штате Тиграй остается сложной. На его территории действуют различные вооруженные группировки. Со временем подписания Соглашения в штате погибло 3000 человек. Неспокойная обстановка в Мекелэ. Местные банды грабят – и убивают среди бела дня.

К концу июня 2023 г. под контролем ТПЛФ находились 35% территории, в остальной части располагались федеральные вооруженные силы. Эксперты отмечают, что ТПЛФ продолжает наращивать силы и обучает новобранцев. Как результат – 200 тыс. бойцов тиграй готовы вторгнуться в западные районы штата – Хумеру, Волкант Цегеде, Целеми и Райя, населенные амхароязычными народами и исторически принадлежащие амхара [22].

По мнению работающего в Осло исследователя африкано-норвежского происхождения Мохамеда Кхеир Омера, создание Сил обороны тиграй (*Tigray Defence Forces, TDF*) подорвало власть ТПЛФ как единственной силы, способной вести войну. У ТДФ несколько видных военных и гражданских лидеров, которые были в 2001 г. изгнаны из ТПЛФ. Некоторые из них участвовали в переговорах в Претории. В составе ТДФ также члены ряда оппозиционных партий тиграй. Население считает ТДФ народной армией тиграй [4].

15 февраля 2023 г. в штате Тиграй был создан подготовительный комитет в составе 9 человек для формирования Временного региональной администрации тиграй, которая должна была сформироваться в следующей пропорции: 30% от ТПЛФ, 15% от других политических партий, 25% от вооруженных сил тиграй и 30% от гражданского общества. Председатель комитета – ветеран ТПЛФ командующий вооруженными силами тиграй генерал Тадессе Вереде [4].

Соглашение в Претории предусматривало только создание центрального правительства. Поэтому ни законодательные органы, ни местные административные советы не были восстановлены. Временная региональная администрация тиграй (ТИРА) подчиняется непосредственно Аддис-Абебе.

15 марта 2023 г. в Эфиопию с официальным визитом прибыл госсекретарь США Энтони Блинкен. Он приехал не с пустыми руками – объявил о предоставлении Эфиопии в 2023 г. \$331 млн. По его словам, общая сумма финансовой помощи составит в 2023 г. \$780 млн. [23]. Всего же с 2020 г. США предоставили Эфиопии \$3,6 млрд. [24].

По возвращении госсекретарь выступил с официальным заявлением, в котором вину за преступления во время военных действий возложил на эфиопские национальные силы обороны, эритрейские силы обороны и вооруженные амхарские подразделения [25]. Это заявление вызвало крайне негативную реакцию со стороны эфиопского правительства. По словам руководства Эритреи, заявление Блинкена ободрило и придало смелости ТПЛФ.

Обращает на себя внимание, что сразу после визита Э. Блинкена главой Временной администрации был назначен Гетачеу Реда.

Выборы главы Временной региональной администрации усилили раскол в партии между «сторонниками жесткой линии» и «реформистами». В результате жарких споров в Центральном комитете ТПЛФ 17 марта 2023 г. победу одержал выдвинутый представителями молодого поколения Гетачеу Реда одним голосом против предложенного Исполкомом Фиссеха Хавтэтсиона (он получил 18 голосов из 41).

Гетачеу Реда – представитель молодого поколения (родился в июне 1974 г.), окончил Аддис-Абебский университет и университет в Алабаме (США), профессор права в

университете Мекелэ. До 2018 г. занимал важные посты в прежнем правительстве Революционно-демократического фронта эфиопского народа, высокопоставленный член Народного фронта освобождения тиграй – член Исполкома. У него нет опыта 17-летней борьбы ТПЛФ за власть с 1974 по 1991 гг., как у ветеранов. Он активно выступает в СМИ, прекрасный оратор. Все это импонирует молодому образованному поколению тиграй. Его политические взгляды далеки от идеологии марксизма-ленинизма и «революционной демократии». Абий Ахмед назначил Гетачеу Реду главой ТИРА.

Решение премьер-министра отклонить решение ТПЛФ выдвинуть кандидатуру Дэбрециона в качестве главы ТИРА, усилило напряженность между федеральным правительством и ядром руководства Фронта. По мнению главнокомандующего Вооруженными силами тиграй генерала Тадессе, усиливается напряженность между ТПЛФ и ТИРА [22].

22 марта 2023 г. парламент снял с ТПЛФ обвинение в терроризме, принятое в мае 2021 г. Это решение вызвало протест со стороны ряда оппозиционных партий на том основании, что Фронт до сих пор не выполнил пункты соглашения, касающиеся разоружения. Сторонники Абий Ахмеда, поддерживавшие его все это время, обвинили его в беспринципности и стремлении сблизиться с ТПЛФ [26].

Дэбрецион и сторонники твердой линии требуют, чтобы Временная региональная администрация тиграй была расформирована через 6 месяцев и тогда Фронт снова будет полностью контролировать правительство штата. Но положение о ТИРА предусматривает ее существование от шести месяцев до года, когда будут проведены выборы. Национальный Избирком объявил о новых выборах в 2024 г. в тех регионах, в которых они не состоялись в 2021 г. из-за сложной обстановки. Он отказался перерегистрировать Народный фронт освобождения тиграй в качестве политической партии, что вызвало решительный протест со стороны руководства Фронта. Дело в том, что Избирком в январе 2021 г. объявил ТПЛФ вне закона по причине вовлеченности его в насилиственные действия и мятежи. Категорический отказ Избиркома – еще одно доказательство непростых отношений между федеральным правительством и ТПЛФ. Однако премьер-министр не поддержал решение Избиркома. 26 июня 2023 г. глава Избиркома Биртукан Медекса подала в отставку.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Война нанесла непоправимый удар: по данным ООН и видного специалиста профессора Йонаса Биру, в войне погибли около 1 млн человек. Экономические потери составили \$28 млн [27]. В штате Тиграй насчитывается свыше 2 млн. внутренне перемещенных лиц, свыше 70 тыс. человек бежали в Судан [28].

Правительство считает, что в ближайшие пять лет для восстановления всего, что было разрушено войной потребуется \$20 млн [29].

По данным Регионального финансового бюро штата Амхара, для восстановления пораженных войной семи зон и нескольких городов штата необходимо 522 млн быр. Свыше 2,4 млн. беженцев прибыли в штат из штата Оромия и других районов и находятся в крайне бедственном положении [30]. По официальным данным, в штате 660 тыс. внутренне перемещенных лиц живут в 40 неприспособленных для жизни жилищах [31]. Министр образования профессор Бирхану Нега заявил, что в штатах Афар и Амхара в результате военных действий 71 школа были полностью разрушены [32].

11 июня 2023 г. министр финансов Ахмед Шиде в присутствии руководителей штатов, высокопоставленных правительственные чиновников и представителей деловых

кругов презентовал пятилетнюю Программу по восстановлению и реконструкции (*Recovery and Reconstruction Programme*). Он сказал, что ущерб, нанесенный войной, составляет \$28,7 млн. Программа была одобрена [33].

Политика правительства и премьер-министр подвергаются резкой критике. В Комитет по присуждению Нобелевской премии было направлено несколько обращений с просьбой отменить решение о присуждении Абий Ахмеду Нобелевской премии.

Ситуация в стране остается крайне напряженной. Имеет место острый политический кризис. Накопилось слишком много проблем, связанных не только с войной, но и с системой этнического федерализма, борьбой политических этнических элит за власть, участившимися межэтническими конфликтами, стремлением регионов к большей автономии, экономическими проблемами и др.

Крайне обострились за последние годы отношения с амхара. Десятки тысяч амхара были убиты. Требование федеральных властей расформировать силы специального назначения амхара вызвали протест населения и еще больше накалили обстановку в штате Амхара. Эксперты прямо называют отношения властей к амхара не иначе, как этническими чистками и геноцидом, и обращаются к мировому сообществу с требованием призвать правительство Эфиопии покончить с этим. Но пока безрезультатно.

Боевики Армии освобождения оromo (ОЛА) фактически оккупировали западные районы Оромии – зоны Западный и Восточный Воллега, а также зону Северный Шева, терроризируя население. Они нашли новый путь обогащения: захватывают представителей администрации и водителей большегрузов в заложники и требуют выкуп от 200 тыс. до 10 млн. быр. В случае отказа жертв убивают [34].

Выполнение Соглашения о прекращении огня продвигается слишком медленно. Переговоры с руководителями ОЛА, состоявшиеся в Танзании (Занзибар) в конце апреля – начале мая 2023 г., не принесли результатов.

Руководство ТПЛФ чувствуя за собой мощную поддержку США, пытается диктовать свои условия. По мнению экспертов, США всеми силами стремятся не только сохранить Фронт, но способствуют активизации его действий. Президент Эритреи считает, что своим заявлением после возвращения из Эфиопии госсекретарь США «ободрил и придал смелости ТПЛФ» [35].

Вот как описывает ситуацию в стране Объединенный совет эфиопских политических партий (*Joint Council of the Ethiopian Political Parties*) в заявлении, сделанном в середине июня 2023 г.: «Конфликты, политическая нестабильность, убийства невинных граждан, масса беженцев и внутренне перемещенных лиц, коррупция, непотизм, лишение свободы и заключение в тюрьму, незаконное присвоение ресурсов, отсутствие свободы религиозных институтов, высокий прожиточный уровень, угроза безопасности людей... Снос огромного количества домов вокруг Аддис-Абебы в связи с планами строительства нового города-сателлита Сегер и перемещение тысяч жителей, разрушение мечетей... Нажим со стороны правящей партии, официальных лиц, препятствия, чинимые властями оппозиционным партиям...» [36].

Основная задача федерального правительства – восстановить экономику, медицину, образование и другие сферы, пострадавшие во время войны.

До нормализации ситуации еще очень далеко, огромную негативную роль сыграла информационная война, развязанная противоборствующими сторонами. Обоюдные оскорблении, наклеивание уничижительных ярлыков, в том числе и премьер-министром, призывы к физическому уничтожению надолго сохранятся в памяти людей, омрачая межэтнические отношения. Так, в январе 2022 г. Даниэль Кибret, советник премьер-министра по социальной политике, прямо призвал к физическому истреблению тиграй [4].

Только дальнейший всесторонний политический диалог может помочь улучшить ситуацию и способствовать претворению в жизнь принятых в Претории важных соглашений.

Эфиопия живет в ожидании перемен. Ясно одно: путь к миру будет трудным и долгим....

ИСТОЧНИКИ

1. Al Mariam. The Truth about T-TPLF Genocide Lies and Disinformation in Ethiopia. <https://ethio-forum.org/2016/09/19/> (дата обращения 20.08.2017)
2. Kassahun Melecce. Tigray's War Against Ethiopia isn't about Autonomic Power. <https://foreign-policy/2020/11/19/> (дата обращения 12.11.2022)
3. Mulukn Gebeyew. Ethiopia's International Airport is invested by TPLF members. <https://ecad-forum.com/2017/04/11/> (дата обращения 12.10.2017)
4. Mohamed Kheir Omer. Is the Pretoria peace deal the beginning of the end of the TPLF? *African Arguments*. 8.02.2023.
5. <https://countryometers.info/en/Ethiopia/> (дата обращения 07.07.2023)
6. Долбыш А. Современное состояние и развитие армии. <https://anna-news.info/28/01/2022/> (дата обращения 23.06.2023)
7. Full Text of the Ethio-Eritrea agreement signed in Jeddah. <https://addisstandard.com/2018/09/18/> (дата обращения 28.09.2018)
8. Ethiopia's parliament decision on TPLF causes concern among Ethiopians. <https://borkena.com> (дата обращения 22.03.2023)
9. Fassil Hailu. The Ethiopian war plan that went astray. <https://www.ethiopia-insight.com/2021/03/21/> (дата обращения 28.10.2022)
10. News analysis: 50,000 displaced as result of fighting between Afar Region forces and Tigrayan forces. <https://addisstandard/2021/07/22/> (дата обращения 12.10.2022)
11. <https://www.ena.et/en/?p=27322/2021/08/09/> (дата обращения 12.10.2022)
12. Residents of Addis Ababa and surrounding Oromia Special Zone denounce TPLF in a massive rally in the capital. <https://www.fanabc.com/english/2021/08/08/> (дата обращения 12.12.2022)
13. Gov't Declares Indefinite Humanitarian Truce. <https://www.ena.et/en/news/?p=34511/2022/03/24/> (дата обращения 24.04.2022)
14. Ethiopia: TPLF fighters agree to uphold humanitarian ceasefire. <https://www.africanews.com/2022/03/25/> (дата обращения 20.05.2022)
15. Delegates of peace talks released joint statement following agreement to disarm TPLF and end conflict. <https://www.fanabc.com/english/2022/11/02/> (дата обращения 14.12.2022)
16. Au Joint Committee to Monitor Ethiopia Peace Implementation Held Inaugural Meeting, Urges Parties to Start Political dialogue. *Addis Standard*, 13.02.2023.
17. Omer Shifaw. A Call to US Congress to Look into the Pretoria Accord! <https://borkena.com/2023/05/09/> (дата обращения 11.05.2023)
18. AU Monitoring Team Confirm Handing over of Heavy Weapons by Tigrayan Forces. *Addis Standard*, 11.01.2023.
19. Tigray getting 5 billion birr after Abiy Ahmed met with TPLF leaders. <https://borkena/2023/02/05/> (дата обращения 18.03.2023)
20. AU Monitoring Team Highlights Need to Accelerate DDR Steady Return of IDPs in Tigray –Silent on Concurrent Withdrawal of Foreign, Non-ENDF Forces. *Addis Standard*, 26.05.2023.
21. Ethiopia: Ethiopia Army Chief, AU Commissioner Discuss Pretoria Peace Agreement, Need for Robust DDR in Tigray. *Addis Standard*, 20.06.2023.
22. Tronvoll Kjetil, Mehari Tadelle Maru. Ethiopia: A Hobbled Transition: the Intractable Task of Tigray Interim Administration. *Addis Standard*, 13.06.2023.
23. U.S. announces 331 million dol. in new humanitarian assistance for Ethiopia. <https://english/2023/03/15/> (дата обращения 19.03.2023)

24. Ethiopia: The United States and Ethiopia – a Long-Term Partnership. <https://allafrica.com/stories/202303140719.html> (дата обращения 18.03.2023)
25. War Crimes, Crimes against Humanity, and Ethnic Cleansing in Ethiopia *US State Department* 20 March 2023 (дата обращения 26.03.2023)
26. Ethiopia's parliament decision on TPF causes concern among Ethiopians. <https://borkena.com/2023/03/22/> (дата обращения 25.03.2023)
27. Yonas Biru. The Int'l Community's Moral Imperative to Avert a Dangerous Showdown in Ethiopia. <https://borkena.com/2023/02/09/> (дата обращения 16.04.2023)
28. The Tigray IDPs are real people and real families displaced by the war in Tigrai. <https://tigrainline.com/articles/2023/06/22/> (дата обращения 25.06.2023)
29. Haile-Gebriel Endashaw. 20 billion USD needed in five years to recover from war damage. <https://borkena.com/2023/03/20/> (дата обращения 18.06.2023)
30. Amhara Region needs half a trillion birr to get back on its feet. <https://borkena.com/2023/05/30/> (дата обращения 02.06.2023)
31. Internally displaced compatriots without shelter. <https://borkena.com/2023/05/13/> (дата обращения 15.05.2023)
32. Some 71 schools Completely Destroyed by Conflicts in Northern Ethiopia to be Reconstructed. <https://www.ena.et/p=45531/2023/02/02> (дата обращения 10.04.2023)
33. Ethiopia's five year recovery and reconstruction programme unveiled. <https://www.fanabc.com/english/2023/06/12/> (дата обращения 15.06.2023)
34. Hostage taking and killings getting worse in Oromia Region. <https://borkena.com/2023/06/26/> (дата обращения 27.06.2023)
35. Ethiopia's parliament decision on TPLF cause concern among Ethiopians. <https://borkena.com/2023/03/22/> (дата обращения 25.03.2023)
36. Joint Council of the Ethiopian Political Parties expresses concern over security situation of the country. <https://borkena.com/2023/06/15/> (дата обращения 18.06.2023)

ETHIOPIA: DIFFICULT WAY TO PEACE

©2023 Roza Ismagilova

ISMAGILOVA Roza N., Dr.Sc (History), Professor, Distinguished Scholar of the Russian Federation, Principal Research Fellow, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Russian Federation, 123001, Moscow, Spiridonovka str. 30/1, e-mail: rozaismagilova@gmail.com

Abstract. Article for the first time analyzes in detail the complex situation in Ethiopia from 2020 when the political elite of the Tigray under the Tigray People's Liberation Front (TPLF) started the war against the Ethiopian federal government. The author characterizes the causes of the conflict and the balance of power. In 1991 the new political system – the ethnic federalism – was introduced in Ethiopia. As the consequence, for 27 years the power in the country was monopolized by the Tigray. The protests' movements which began in 2015 resulted in the change of the political regime. In the 2018 a new premier-minister Abiy Ahmed came to power. This meant the end of the Tigray rule. But the Tigray elite and the TPLF didn't accept defeat. On the 2nd of November 2020 it started the war against the federal government. The war lasted for two years. Hundreds of thousands of civilians and soldiers were killed, economy, medical and educational facilities in the states Tigray, Amhara and Afar were destroyed. And, what is most important, the interethnic relations enormously deteriorated. On the 2nd of November 2022 in Pretoria an Agreement was signed between the TPLF and the federal government. In the March 2023 in Tigray Interim Government was introduced. But it will take a lot of time and efforts to heal all wounds.

Keywords: ethnic federalism, interethnic relations, Oromo, Amhara, Tigray, Abiy Ahmed, Tigray People's Liberation Front, Pretoria Peace Agreement

DOI: 10.31132/2412-5717-2023-64-3-75-92

REFERENCES

- Al Mariam. The Truth about T-TPLF Genocide Lies and Disinformation in Ethiopia. <https://ethioforum.org/2016/09/19/> (accessed 20.08.2017)
- AU Joint committee to Monitor Ethiopia Peace Implementation Hold Inaugural Meeting, Urges Parties to Start Political Dialogue. *Addis Standard*, 13 February 2023.
- AU Monitoring Team Confirm Handing over of Heavy Weapons by Tigrayan Forces. *Addis Standard*, 11 January 2023.
- Amhara Region needs half a trillion birr to get back on its feet. <https://borkena.com/2023/05/30/> (accessed 02.06.2023)
- Dawud Mohammed. Abiy's Prosperity yields few dividends for Ethiopia's Afar. <https://www.ethiopia-insight.com/2021/07/21/> (accessed 11.10. 2022)
- Delegates of peace talks released joint statement following agreement to disarm TPLF and end conflict. <https://www.fanabc.com/english/2022/11/02/> (accessed 14.12.2022)
- Dolbysh A. The Modern Army's Status and its Development. (In Russian). <https://anna-news.info/28/01/2022/> (дата accessed 23.06.2023)
- Ethiopia: The United States and Ethiopia – a Long-Term Partnership. <https://allafrica.com/stories/202303140719.html> (accessed 18.03.2023)
- Ethiopia's parliament decision on TPLF causes concern among Ethiopians. <https://borkena.com/2023/03/22/> (accessed 25.03.2023)
- Ethiopia: TPLF fighters agree to uphold humanitarian ceasefire. <https://www.africanews.com/2022/03/25/> (accessed 20.05. 2022)

- Ethiopia: Ethiopia Army Chief, AU Commissioner Discuss Pretoria Peace Agreement, Need for Robust DDR in Tigray. *Addis Standard*, 20 June 2023.
- Fassil Hailu. The Ethiopian war plan that went astray. <https://www.ethiopia-insight.com/2021/03/21/> (accessed 28.10.2022)
- Full Text of the Ethio-Eritrea agreement signed in Jeddah. <https://addisstandard.com/2018/09/18/> (accessed 28.09.2018)
- Gov't Declares Indefinite Humanitarian Truce. <https://www.ena/et/en/news/?p=34511/2022/03/24/> (accessed 24.04.2022)
- Haile-Gebriel Endashaw. 20 billion USD needed in five years to recover from war damage. <https://borkena.com/2023/03/20/> (accessed 18.06.2023)
- Hostage taking and killings getting worse in Oromia Regio. <https://borkena.com/2023/06/26/> (accessed 27.06.2023)
- <https://countrymeters.info/en/Ethiopia> (accessed 07.07.2023)
- <https://www.ena.et/en/?p=27322/2021/08/09/> (accessed 12.10.2022)
- Internally displaced compatriots without shelter. <https://borkena.com/2023/05/13/> (accessed 15.05.2023)
- Joint Council of the Ethiopian Political Parties expresses concern over security situation of the country. <https://borkena.com/2023/06/15/> (accessed 18.06.2023)
- Kassahun Melecce. Tigray's War against Ethiopia isn't about Autonomic Power. <https://foreignpolicy/2020/11/19/> (accessed 12.11.2022)
- Muluken Gebeyew. Ethiopia's International Airport is infested by TPLF members. <https://ecad-forum.com/2017/04/11/> (accessed 12.10.2017)
- Mohamed Kheir Omer. Is the Pretoria Peace deal the beginning of the end of the TPLF? *African Arguments*. 8 February 2023.
- News analysis: 50,000 displaced as result of fighting between Afar Region forces and Tigrayan forces. <https://addisstandard/2021/07/22/> (accessed 12.10.2022)
- Omer Shifaw. A Call to US Congress to Look into the Pretoria Accord! <https://borkena.com/2023/05/09/> (accessed 11.05.2023)
- Residents of Addis Ababa and surrounding Oromia Special Zone denounce TPLF in a massive rally in the capital. <https://www.fanabc.com/english/2021/08/08/> (accessed 12.12.2022)
- Some 71 schools Completely Destroyed by Conflicts in Northern Ethiopia to be Reconstructed. <https://www.ena.et/p=45531/2023/02/02> (accessed 10.04.2023)
- Tigray getting 5 billion birr after Abiy Ahmed met with TPLF leaders. <https://borkena/2023/02/05/> (accessed 18.03.2023)
- The Tigray IDPs are real people and real families displaced by the war in Tigray. <https://www.tigrayonline.com/articles/> 2023/06/22/ (accessed 25.06.2023)
- Tronvoll Kjetil, Mehari Tadelle Maru. Ethiopia: A Hobbled Transition: the Intractable Task of Tigray Interim Administration. *Addis Standard* 13 June 2023.
- War Crimes, Crimes against Humanity, and Ethnic Cleansing in Ethiopia. *US State Department*. 20 March 2023. (accessed 26.03.2023)
- Yonas Biru. The Int'l Community's Moral Imperative to Avert a Dangerous Showdown in Ethiopia. <https://borkena.com/2023/02/09/> (accessed 16.04.2023)